

攀枝花市 2021 年环境影响评估项目 绩效评价报告

根据《中华人民共和国预算法》《中共四川省委 四川省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》以及《攀枝花市财政局关于开展2021年度绩效评价工作的通知》（攀财绩〔2022〕4号）要求，市财政局于2022年7月15日对攀枝花市2021年度环境影响评估项目开展了绩效评价，现将有关情况报告如下。

一、项目概况

（一）项目基本情况。

1. 市生态环境局为该项目的实施单位，在项目实施过程中主要负责（1）指导县（区）开展环境保护综合治理工作，充分发挥市级环境保护专项资金的作用；（2）围绕国家提出的生态文明建设要求，根据创国模规划中确立的创建路径和环境污染治理重点，按照区域、流域治理和控制的主要特征污染物，会同市财政制定项目申报下发各县（区）人民政府；（3）负责跟踪、检查专项资金使用和项目实施情况，负责项目验收，配合市财政部门组织开展项目绩效评价；（4）会同市财政部门制定与本办法配套的有关实施细则和操作规程。

2. 项目立项、资金申报依据。市生态环境局制定了《攀枝花市市级环境保护专项资金管理办法》，经市人大批准后将

市级环境保护资金纳入年度财政预算。市级环保专项资金是市级财政预算安排的专项资金，主要用于攀枝花市污染防治、环保能力建设等方面支出。

3. 市级环保专项资金适用范围有：重点污染源治理项目、重金属污染防治项目、清洁生产项目；重点区域环境综合整治和污染集中控制项目；总量减排等重点领域、行业污染治理；污染防治新技术、新工艺、新设备的推广应用项目；环境污染治理示范工程；集中式饮用水源地污染治理项目；重点小流域综合整治项目、农村村庄连片环境综合整治及土壤污染治理试点示范项目、规模化（养殖小区）畜禽养殖污染治理项目；环境监测、监察、预警、应急、信息、评估、统计、科技、宣教、依法行政等环境保护监管执法能力标准化建设和运行保障项目；根据市政府有关政策和部署，市财政局和市环保局研究确定的其他环境保护项目。专项资金主要采取“定向财力转移支付”、“竞争立项”和“特定补助”等方式进行分配，目前分配方式主要是定向财力转移支付进行分配。

（二）项目绩效目标

1.项目主要内容。2021 年委托下属事业单位攀枝花市生态环境信息与技术评估服务中心组织开展全市规划和建设项目环境影响评价文件技术评估工作，项目经费主要用于支付专家咨询、车辆租赁、相关人员技术培训等。

2.项目绩效目标。

(1) 产出指标: 数量指标: 2021 年全年预计完成建设项目环评技术评估 110 个, 完成率不低于 80%; 质量指标: 评审通过率大于 90%; 时效指标: 完成时间为 2021 年; 成本指标: 建设项目环评评估费、评估人员专业技术培训费等共 310 万元。

(2) 效益指标: 社会效益: 规范开展环评审批工作, 服务全市重大项目环评审批, 促使项目健康落地; 生态效益: 加大环境监测监管执法力度, 从源头上预防、控制环境污染和环境破坏, 促进生态环境质量改善; 可持续影响效益: 通过评审不断提高环评质量, 强化企业环保意识, 保障项目环评的科学性和有效性, 为后续项目实施的环境管理和长效监督提供依据。

(3) 满意度指标: 环评单位和项目业主单位满意度大于等于 90%。

3. 该项目的预算资金申报与实际内容相符, 申报目标合理可行。

(三) 项目评价步骤及方法。

市生态环境局按照市财政局关于开展重点绩效评价的要求和评价体系开展了绩效自评, 按规定完成自评报告。市财政局绩效评价组于 2022 年 7 月 15 日对项目开展重点评价, 评价组采取座谈、查阅项目资料、发放问卷调查等方法进行了现场评价。项目管理上重点查看项目决策、项目实施和项目效果等方面的情况, 资金管理上采取查账、查合同、

查凭证等方法，逐笔审核各项资金。通过发放调查问卷的方式，了解企业满意度及项目效益等情况，并按照评价指标体系逐项评定打分。

通过现场评价，对项目申报内容、实施情况、资金拨付、财务管理、社会效益等进行了综合评价，与被评价单位交换意见后，形成绩效评价报告。

二、项目资金申报及使用情况

（一）项目资金申报及批复情况。

市生态环境局根据环境影响评估项目资金使用计划和方案，经过单位会审通过后编制预算，2021年该项目申报资金214万元。2021年5月19日，攀枝花市财政局下达《攀枝花市财政局关于下达第二批市级环保资金的通知》（攀财资环资〔2021〕25号），下达资金额度为806.06万元，其中环评项目资金114万。

（三）资金计划、到位、使用情况。

1.资金计划。攀枝花市生态环境局环评项目资金计划214万元。

2.资金到位。攀枝花市财政局关于下达第二批市级环保资金的通知》（攀财资环资〔2021〕25号），下达资金额度为806.06万元，其中环评项目资金114万，资金到位率100%。

3.资金使用。截至2022年7月15日，该笔项目资金共支付49.86万元，支付率为43.74%，主要用于环境评估项目专家咨询费、车辆租赁费。该笔项目资金支付范围、支付标准、支

付依据等合规合法。

（三）项目财务管理情况。

该项目资金严格按照市生态环境局财务管理制度和《攀枝花市市级环境保护专项资金管理办法》的要求进行会计核算，财务管理制度健全，账务处理及时，会计核算合乎规范，资金使用与具体项目实施内容相符。

三、项目实施及管理情况

（一）项目组织架构及实施流程。

该项目2021年由市生态环境信息与技术评估服务中心聘请专家组织评估，实施流程及日常管理均依照《攀枝花市生态环境局环境影响评价文件技术评估管理办法（试行）》执行。

（二）项目管理情况。

环境影响评估项目严格执行政府采购相关规定，日常管理依照《攀枝花市生态环境局环境影响评价文件技术评估管理办法（试行）》《攀枝花市生态环境局专家咨询费管理办法》执行。

（三）项目监管情况。

市生态环境局驻局纪检组对专项资金的安排、使用中各科室履职情况，项目实施中各科室履职情况进行监督检查。

四、项目绩效完成情况。

（一）项目完成情况。

数量指标：2021年全年预计完成建设项目环评技术评估

137 个，完成率 124.5%；质量指标：评审通过率大于 90%；时效指标：完成时间为 2021 年；成本指标：建设项目环评评估费、评估人员专业技术培训费等共 156.6 万元。

（二）项目效益情况。

社会效益：规范开展环评审批工作，服务全市重大项目环评审批，促使项目健康落地；生态效益：加大环境监测监管执法力度，从源头上预防、控制环境污染和环境破坏，促进生态环境质量改善；可持续影响效益：通过评审不断提高环评质量，强化企业环保意识，保障项目环评的科学性和有效性，为后续项目实施的环境管理和长效监督提供依据。

五、评价结论

通过现场评价，市生态环境局财务管理制度健全，账务处理及时，会计核算合乎规范，资金使用与具体项目实施内容相符。总体来看，2021年环境评估项目基本达到预期绩效目标，总得分91分，具体得分详见下表。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
项目决策 (20 分)	绩效目标（6 分）	目标内容	2	0
		进度计划	2	0
		目标匹配	2	0
	决策依据（10 分）	政策依据	2	2
		程序严密	2	2
		结果符合	2	2
		实施规划	4	4
	分配结果（4 分）	分配过程	2	2
		审核把关	2	2
项目管理 (15 分)	资金到位（4 分）	分配实效	2	2
		资金拨付	2	1
	资金管理（7 分）	使用范围	5	5

项目绩效 (65 分)		支付依据	1	1
		开支标准	1	1
	财务管理（4 分）	财务制度	2	2
		会计核算	2	2
	项目完成（20 分）	完成数量	4	4
		完成质量	4	4
		完成时效	4	4
		完成成本	4	2
		违规违纪	4	4
	项目效益（40 分）	生态环境效益	15	14
		社会效益	15	14
		可持续效益	10	9
	满意度（5 分）	服务对象满意度	5	5
合计			100	88

绩效指标目标完成情况分析如下：

1. 项目决策：攀枝花市生态环境局环境评估项目立项依据充分、程序合规、项目资金使用计划可行、审批手续齐全。

2. 项目管理：项目组织机构健全，分工明确，项目资金管理制度健全，资金申报、评审、批准、下达程序规范，制定了资金分配方案，资金分配合理，项目资金使用规范，无截留、挤占、挪用项目资金情况。

3. 项目绩效:通过规范开展环评审批工作，服务全市重大项目环评审批，促使项目健康落地；加大了环境监测监管执法力度，从源头上预防、控制环境污染和环境破坏，促进生态环境质量改善；不断提高环评质量，强化企业环保意识，保障项目环评的科学性和有效性，为后续项目实施的环境管理和长效监督提供依据。

六、存在的问题及建议

（一）存在的问题。

项目绩效目标管理有待进一步加强。该项目在申请资金时未按照项目绩效目标管理要求设置绩效目标。

（二）相关建议。

一是强化预算执行目标绩效管理，严格按照财政项目支出绩效管理办法，加强部门绩效管理的指导，提高绩效管理人员的绩效管理能力和水平，不断提高资金使用管理的水平。二是科学合理编制预算。要加强预算编制的前瞻性，按照《中华人民共和国预算法》及其实施条例的相关规定，综合上一年度的预算执行情况和本年度收支预测科学、合理地编制本年度预算，尽可能提高预算编制准确率。

七、主要经验及做法

市生态环境局 2019 年、2020 年度通过政府采购委托第三方对建设项目进行环评评估，2021 年参照省生态环境厅及其他市州的工作模式委托下属事业单位攀枝花市生态环境信息与技术评估服务中心组织开展全市规划和建设项目环境影响评价文件技术评估工作，将原委托第三方机构实施的环境评估工作改为在专家库中选取专家进行评估，由信息与技术评估服务中心出具评估意见，环评评估项目单价从 2019 年的 1.5 万元/个、2020 年的 1.7 万元/个下降到 2021 年的 1.3 万元/个，节约了评估费用。